



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
Г. ЖЕЛЕЗНОВОДСКА

ул. Ленина, 69 г. Железноводск, 357400

29.01.2018 № 1-27-2018

Директору МБОУ СОШ № 3
города – курорта Железноводска
Ищенко Т.Г.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства
об образовании

Прокуратурой города проведена проверка исполнения требований федерального законодательства в МБОУ СОШ № 3 города – курорта Железноводска.

В соответствии с п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273) компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности, относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 ФЗ № 273 образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, приема и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Геополитическое положение Ставропольского края, близость к границам субъектов Южного федерального округа, мест проведения контртеррористических операций, обуславливает наличие постоянной угрозы проникновения на территорию края незаконных вооруженных формирований и совершения преступлений террористического характера.

Невыполнение МБОУ СОШ № 3 города – курорта Железноводска требований закона влечет невозможность обеспечения безопасности граждан и может привести к причинению вреда их жизни и здоровью, выявленные нарушения законодательства могут так же привести к чрезвычайным ситуациям и ставят под угрозу безопасное пребывание детей в общеобразовательном учреждении.

Непринятие мер со стороны руководства общеобразовательного учреждения, призванного осуществлять физическую защиту объектов образовательного учреждения, противоречит правовым, экономическим и организационным основам государственной политики, а так же влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, обуча-

ющихся в указанном учреждении, персонала, родителей, посещающих образовательное учреждение.

В соответствии с п.2 ч.б. ст.28 Закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с Законом № 2487-1 частная охранная деятельность представляет собой деятельность специально учрежденных для оказания охранных услуг коммерческих организаций, созданных в форме обществ с ограниченной ответственностью, имеющих лицензию органов внутренних дел на оказание услуг частной охранной деятельности и действующих на возмездной договорной основе, данный возмездный вид услуг коммерческой организацией не является обязательным и возможен только на основании соответствующего договора заключенного на добровольных началах.

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму», установлены принципы противодействия терроризму, основными из которых являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму, приоритете мер противодействия терроризму, минимизация и ликвидация последствий проявлений терроризма.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки РФ № АФ-102/09, МЧС РФ №43-828-19, и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека №01050-8-23 от 12.03.2008 «О подготовке образовательных учреждений к новому учебному году», подготовка образовательных учреждений должна вестись в соответствии с типовым перечнем мероприятий, в том числе по антитеррористической безопасности, которая включает такие мероприятия как установка ограждения по периметру образовательного учреждения, установка тревожной сигнализации, организация охраны, оборудование экстренной связи с органами МВД, ФСБ.

Безопасность образовательного учреждения складывается из многих направлений и представляет собой целостную систему, элементы которой работают взаимосвязано, обеспечивая безопасность учащихся и сотрудников во время образовательного процесса, добровольное заключение договора с частными охранными предприятиями, имеющими лицензию на осуществление охранных услуг, не является единственным возможным способом обеспечения антитеррористической безопасности школы.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закона № 273) образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в со-

ответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Пунктом 7 ст. 28 Закона № 273 регламентирована ответственность образовательной организации за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Кроме того, согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273 охрана здоровья обучающихся предусматривает, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Частью 1 статьи 1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная детективная и охрannая деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Частью 3 ст. 3 Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» определены виды охранных услуг, к которым, в том числе, отнесены: защита жизни и здоровья граждан; охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении; обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах. Оказание таких услуг в соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона № 2487-1 разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел. При этом ч. 5 ст. 3 Закона № 2487-1 предусмотрено, что физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного охранника или частной охрannой организации, запрещается оказывать охранные услуги.

В ходе проверки установлено, что охрана образовательного учреждения МБОУ СОШ № 3 и обеспечение внутриобъектового и пропускного режима осуществляется лицами, не имеющими статуса частного охранника и являющимися работниками частных охранных организаций.

Невыполнение МБОУ СОШ № 3 требований закона может привести к причинению вреда жизни и здоровью учащихся, работников учебного учреждения, а в случае возникновения чрезвычайной ситуации ставит под угрозу безопасное пребывание детей в общеобразовательном учреждении, непринятие со стороны руководства общеобразовательного учреждения мер по охране учреждения предписанных законом, противоречит основам государственной политики в области защиты интересов граждан, а так же влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних обучающихся в указанном учреждении, персонала, родителей посещающих образовательное учреждение.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и ликвидации проявлений терроризма. Образовательные учреждения в период образовательного процесса являются объектами, подлежащими первоочередной антитеррористической защите.

В соответствии с п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в частности, участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

Таким образом, в МБОУ СОШ № 3 города – курорта Железноводска не в полной мере соблюдаются требования вышеуказанного законодательства, что может повлиять на безопасное условие обучения детей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно с участием представителя прокуратуры города Железноводска рассмотреть настоящее представление, о месте и времени рассмотрения представления сообщить прокурору города.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий их способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц МБОУ СОШ № 3 города – курорта Железноводска.
4. О результатах принятых мер сообщить прокурору города в письменной форме в установленный законом месячный срок, с приобщением приказа о наказании.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции



В. В. Бахни

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 603332450510203670830559428146817986133868575815

Владелец Плахонина Светлана Владимировна

Действителен с 20.04.2021 по 20.04.2022